

农业部办公厅关于印发《科学应对旱涝灾害保障粮食和农业丰收预案》的通知

农办农〔2017〕3号

各省、自治区、直辖市农业（农牧、农村经济）厅（委、局），新疆生产建设兵团农业局：

为贯彻落实中央农村工作会议、中央1号文件精神和全国农业工作会议部署，紧紧围绕推进农业供给侧结构性改革这一主线，以稳定粮食、优化供给、提质增效、农民增收为目标，以绿色发展为导向，以改革创新为动力，以结构调整为重点，大力推进主动防灾、科学抗灾、及时救灾，保障农业生产安全，努力夺取粮食和农业丰收，我部制定了《科学应对旱涝灾害保障粮食和农业丰收预案》。现印发你们，请结合实际，切实抓好落实。

农业部办公厅

2017年2月23日

科学应对旱涝灾害保障粮食和农业丰收预案

“预则立，不预则废。”今年是实施“十三五”规划的重要一年、推进农业供给侧结构性改革的深化之年，党的十九大也将召开，保持粮食和农业生产稳定，巩固农业农村经济好形势，对经济社会发展全局至关重要。必须牢固树立抗灾夺丰收的思想，加强灾情监测，推进科学抗灾，努力夺取粮食和农业丰收。据预计，2017年我国农业气象年景总体偏差，气候形势复杂，旱涝并存，农业防灾减灾任务繁重。为科学有效应对，及早落实防御措施，特制定本预案。

一、预案背景

据农业部和中国气象局会商预测，2017年全国农区热量偏多、水分和日照正常略偏少，阶段性、区域性暴雨洪涝和干旱可能重于常年，农业气象年景与2006年、2007年和1999年相似。一是华北东南部及黄淮北部可能发生春旱。预计春季华北东南部、黄淮北部气温偏高，降水接近常年同期或略偏少，部分地区可能发生春旱。二是黄淮部分地区小麦遭遇“倒春寒”的几率增大。去年秋冬播以来，冬麦区气温偏高，小麦越冬期推迟5~7天，局部推迟10~15天，黄淮地区部分小麦没有进入明显越冬期，持续缓慢生长，加之后冬温度持续偏高，部分小麦呈旺长趋势，可能提前起身拔节，遭遇早春冻害的几率增大。三是东北地区北部可能出现低温春涝。预计春季黑龙江及内蒙古北部降水偏多、气温偏低，三江平原地区可能出现低温春涝，对适时播种保全苗不利。四是江南东部降雨偏少影响水稻栽插。江南东部（湖南、浙江中南部、福建中北部）入冬以来降水持续偏少、气温偏高，预计春季降水持续偏少，可能出现春旱，不利于泡田整地和水稻育秧栽插。五是病虫害呈重发态势。预计小麦赤霉病、水稻“两迁”害虫等流行性和迁飞性病虫害重发风险高，水稻螟虫、纹枯病、小麦蚜虫、玉米螟发生区域广、危害重，小麦条锈病、稻瘟病、玉米大斑病、马铃薯晚疫病在部分地区可达偏重发生，病虫防控形势严峻。

二、总体思路

贯彻落实中央对防灾减灾工作的新要求，牢固树立和落实新发展理念，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，强化责任落实，创新服务方式，狠抓关键环节，加强分类指导，推进科学抗灾，切实减轻灾害影响，确保实现全年稳粮增收、提质增效的目标，努力保持农业农村经济发展的好势头，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

三、防范重点及技术措施

（一）防范北方冬麦区春旱。一是浇水增墒。提前检修灌溉设施，加强旱情监测，一旦旱情发展，在有灌溉条件的田块，采取一切措施，集中有限水源浇水保苗，推广喷灌、滴灌、垄灌、隔垄交替灌等节水灌溉技术；水源不足的地方采取输水管或水袋灌溉，扩大灌溉面积，减轻干旱损失。二是农艺保墒。有灌溉条件的田块，在灌溉后采取浅中耕，切断土壤表层毛细管，减少蒸发；无灌溉条件的等雨蓄水，采取中耕、高培土的措施，减少土壤蒸发，增加土壤蓄水量。三是化控增湿。叶面喷施抗旱保水剂，增加植物的抗旱性，可用尿素、磷酸二氢钾溶液或过磷酸钙及草木灰浸出液连续进行多次喷雾，增加植株穗部水分，降温增湿，为叶片提供必需的水分及养分。

（二）防范北方冬麦区低温冻害。一是强化田管促壮苗。对旺长苗及时开展早春镇压蹲苗，避免春季过多分蘖，实现控旺转壮。对弱苗及时追肥，合理调控肥水，促进苗情转化升级，提高小麦抗寒防冻能力。二是综合措施防冻害。密切关注天气变化，在降温之前及时灌水，改善土壤墒情，调节近地面层小气候，减小地面温度变化幅度，防御早春冻害。对浇过“防冻水”的麦田，抓紧开展划锄，促进根系发育和养分转化，提高地温和保墒，减轻冻害影响。三是适时追肥减损失。对遭受冻害的麦田，及时追施适量氮素化肥，然后浇水，促进受冻小麦恢复生长。

（三）防范东北地区低温春涝。一是科学确定品种。根据积温等气候条件、调结构需求，科学确定主推品种，及早搞好种子调剂调运。一旦播期推迟，及时指导农民选用适期和偏早熟品种，秋霜春防，防止越区种植。二是加快排水散渍。对土壤水分饱和地区，充分利用大机械及早耙耨地，加快融雪散墒和耕地化冻。对化冻后明水多的地块，采取挖排水沟、积水坑、疏通沟渠和机械强排等措施，抢排积水，除水散墒，确保适时播种。三是及早腾茬整地。对玉米秸秆尚未清除的地块，在化冻前及早组织发动人力、机械力量突击清除田间秸秆，为适时整地创造条件。加强土壤墒情监测，检修调试整地、播种机械，一旦适宜机械进地，立即组织农机抢早整地，利用春季温度回升、风力较大的有利条件，进行翻耕晾晒散墒。也可以顶浆灭茬起垄，刹浆后含水量和温度适宜时播种。四是落实关键技术。扩大水稻大棚育秧面积，实行智能催芽，充分利

用水稻育秧大棚抢积温的作用，育好秧、育壮秧，保证育秧生产安全。玉米采取晒种、包衣、催芽播种。对土壤湿度大、播期推迟的地块，及时更换生育期较短的品种或播前晒种1~2天，提高发芽率、灭杀病原菌；采取药剂拌种和包衣技术，防治苗期病虫害；采取播前催小芽，加快出苗，抢积温，保证玉米正常成熟；采取浅播浅种，以加快出苗速度，确保一播全苗。五是发挥农机作用。组织好跨区机耕机播作业，大力推广机整地、机插秧、机播种，实行深松整地，推进科学整地、标准化整地、保墒整地、规模连片整地，坚持做到灭茬、整地、起垄、镇压一条龙作业，加快播种进度。

（四）防范江南东部春旱。一是增加灌溉水源。修缮建设农田集雨蓄水设施，蓄积雨水。拦截地表水增加池塘、水库蓄水。维修和开掘灌溉水井，扩大灌溉面积。冬闲田提早蓄水、备耕。二是确保适时播栽。加强种子种苗调剂调运，推广水稻集中育秧，优先保证育秧用水。有条件的地方，积极组织工厂化育秧，推广水稻旱育秧、地膜覆盖等旱作节水技术和喷灌、微灌、滴灌、管灌等节水灌溉技术，确保作物全部种在适播期。三是加强抗旱春管。有水源的地区及时浇灌保苗，做到能浇尽浇、能保则保。叶面喷施抗旱保水剂，合理追施钾肥，提高植物的抗旱性。对因旱绝收地块，及时犁翻整地，因地制宜搞好改种补种，不留空地。

（五）防范重大病虫害。一是强化监测预警。完善重大病虫害疫情监测预警网络，组织1030个全国农作物病虫害测报区域站，对重大病虫害的源头区、迁飞流行过渡带、常年重发区加密监测，及时发布预警信息。二是开展分类防控。开展防病治虫夺丰收行动，推行分区施策、分类指导，开展区域联防联控、区域内统防统治，落实小麦条锈病“带药侦查、打点保面”，赤霉病“主动出击、见花打药”，稻瘟病破口抽穗期预防，以及稻飞虱、粘虫“分区施策、压前控后”和稻纵卷叶螟重点保护功能叶片控制措施。三是推进统防统治。扶持发展一批装备精良、服务高效、管理规范의病虫害防治专业化服务组织，大力开展统防统治、群防群治，提高防治效果，遏制重大病虫害暴发流行危害，实现“虫口夺粮”。

四、保障措施

（一）**强化监测预警。**加强与气象、水利等部门的沟通会商，密切关注重大天气变化，第一时间获取灾害性天气发生变化趋势，及时掌握雨情、水情、灾情的发展动态。加强专家会商，在关键农时和灾害多发期，及时组织专家分析会商灾害性天气影响，及早制定完善技术预案，提出有针对性的主动避灾、科学防灾技术措施，及时发布预警信息，提前落实防御措施。

（二）**强化指导服务。**充分发挥产业技术体系、各行业专家组、防灾减灾专家指导组等专家的力量，根据作物受灾程度和生长发育进程，制定分区域、分作物、分灾种的科学抗灾技术指导意见。在关键农时，组织专家和农技人员进村入户，蹲点包片，开展技术指导，推进减灾保产关键技术措施落实。强化示范引导，扎实抓好粮食绿色高产高效创建，率先落实防灾增产关键技术，充分发挥辐射带动作用，促进防灾减灾关键技术的落实。同时，做好种子、化肥、农药等救灾物资调剂调运，确保病虫害防控和抗灾救灾需要。

（三）**强化政策落实。**加强与财政部门的沟通协调，根据气候趋势和灾情发展，积极争取防灾减灾政策，按照“地方先救灾、中央后补助”的机制，细化实化实施方案，支持农民落实防灾增产各项措施。在灾害发生时，及时调度农业受灾情况，争取农业生产防灾救灾资金，支持农民及时开展灾后生产恢复，减轻灾害损失。

（四）**强化宣传引导。**充分利用网络、电视、报纸等平台，主动引导和正面宣传农业防灾减灾工作，普及重大农业气象灾害的影响和科学避灾防灾抗灾技术措施，大力宣传农业抗灾救灾的重大行动、重大措施和好经验、好做法、好典型，为全年农业生产减灾保产营造良好的舆论氛围。